

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN.....	5
PRÓLOGO	9
 CAPÍTULO I MARCO GENERAL, EVOLUCIÓN HISTÓRICO-JURÍDICA Y FUNDAMENTOS DE LA ATENCIÓN PRIMARIA DE SALUD EN CHILE	 13
1. Marco conceptual de la atención primaria de salud	13
2. Antecedentes histórico-jurídicos previos a 1978: el origen de la función sanitaria local.....	17
2.1 El Seguro Obrero Obligatorio y la Ley de Medicina Preventiva (1924-1938)	17
2.2 La Creación del Servicio Nacional de Salud (1952) y la Unificación Sanitaria	
3. La ruptura estructural de 1979 y el proceso de municipalización de la atención primaria	21
3.1 La reorganización sanitaria del Decreto Ley N° 2.763 de 1979	22

3.2 El Traspaso Global de los Servicios Sanitarios a la Gestión Municipal (1981)	23
4. La recuperación democrática y la institucionalización de la APS: El Estatuto de la Ley N° 19.378.....	26
5. La reforma sanitaria de 2004 y la reorientación hacia el modelo de salud familiar	28
5.1 La Ley N.º 19.937 y la centralización gerencial de la red asistencial.....	29
5.2 La Ley N° 19.966 y el impacto operativo del régimen de garantías explícitas (GES)	31
5.3 El Modelo de Atención Integral de Salud Familiar y Comunitaria (MAIS).....	32

CAPÍTULO II

ADMINISTRACIÓN DE LA SALUD

MUNICIPAL Y MARCO ORGÁNICO INSTITUCIONAL 35

1. Ámbito de aplicación y traspaso global de los servicios sanitarios	35
2. Naturaleza jurídica y dualidad de las entidades administradoras	36
3. Competencia y delimitación de las potestades fiscalizadoras.....	39

CAPÍTULO III

FUNCIONAMIENTO Y FINANCIAMIENTO DE LA APS 43

1. El funcionamiento de la APS.....	43
1.1. El Programa de Salud Municipal: planificación territorial y coordinación técnica obligatoria	45
1.2. Sujeción a las normas técnicas centrales y el marco de la universalización	46

1.3. Convenios de cooperación comunal.....	49
2. El aporte estatal mensual per cápita: concepto, naturaleza y transferencia	51
2.1. Clasificación del Financiamiento: Per Cápita Basal frente a Costo Fijo.....	53
2.2. Indexadores de Incremento al Valor Comunal.....	53
3. El Principio de Legalidad del Gasto en el Uso de los Fondos de Salud	55
4. Las Glosas Presupuestarias y la Obligación de Rendición de Cuentas Trimestral.....	59

CAPÍTULO IV

LA DOTACIÓN DE SALUD MUNICIPAL.....	61
1. Concepto de dotación.....	61
2. Requisitos de ingreso a la dotación.....	64
3. Clasificación del personal y requisitos especiales de ingreso a la dotación de salud municipal.....	68
4. Modalidades de ingreso a la dotación de salud municipal.....	70
4.1. Contrato Indefinido.....	70
4.2. Contrato a Plazo Fijo	71
4.3. Contrato de reemplazo	73
5. La jornada de trabajo y su relación con la dotación de salud municipal	77
5.1 Límites para la distribución de las horas de la dotación.....	77
5.2 La jornada ordinaria de trabajo y su distribución	78
5.3. El poder de dirección frente a la distribución de la jornada y el sistema de turnos.....	79
5.4. Contratación por jornada parcial	80

5.5 El trabajo extraordinario (horas extras): referencia a los dirigentes sindicales	81
5.6. Aplicación supletoria de normas municipales	82

CAPÍTULO V

LOS DERECHOS DEL PERSONAL EN EL ESTATUTO DE ATENCIÓN PRIMARIA DE SALUD

1. La estabilidad en el empleo, la carrera funcionaria y el encasillamiento	83
1.1. Estabilidad en el empleo	83
1.2. La carrera funcionaria	84
2. Los Permisos Administrativos	89
3. Permisos sin goce de remuneraciones	90
4. Permiso interferiado	92
5. El Feriado Legal: su aplicación a los reemplazos y trabajadores de turnos	92
6. El derecho a la seguridad social	96
6.1 Protección ante accidentes del trabajo y enfermedades profesionales	98
6.2 Derecho a licencia médica	99
7. El derecho a permuta y traslados	106
8. El Derecho de Preferencia en los Concursos Públicos	108

CAPÍTULO VI

LAS REMUNERACIONES DEL PERSONAL APS

1. Comentarios preliminares: las cláusulas tácitas y los acuerdos colectivos	111
2. Las remuneraciones reguladas en el Estatuto APS	116
3. Tipos de remuneraciones	117

3.1 El sueldo base	117
3.2. Asignación de Atención Primaria Municipal	121
3.3. Asignación de zona.....	122
3.4. Asignación por Responsabilidad Directiva	124
3.5. Asignación de Desempeño en Condiciones Difíciles	127
3.6. Asignación anual de mérito	134
3.7. Asignación especial transitoria	137
3.8. Asignación de desarrollo y estímulo al desempeño colectivo en la atención primaria de salud	140
3.9. Asignación de perfeccionamiento y de postgrado.....	142

CAPÍTULO VII

EL TÉRMINO DE LA RELACIÓN LABORAL

1. Renuncia Voluntaria: referencia al PAO	149
2. Falta de probidad, conducta inmoral o incumplimiento grave de las obligaciones funcionarias, establecidos fehacientemente por medio de un sumario;.....	151
3. Vencimiento del Plazo del Contrato.....	153
4. Obtención de Jubilación o Pensión	156
5. Fallecimiento	157
6. Calificación Deficiente:.....	157
7. Salud irrecuperable, o incompatible con el desempeño de su cargo.....	159
7.1 Salud Irrecuperable	160
7.2 Salud Incompatible con el Desempeño del Cargo	161
8. Inhabilidad o condena penal	165
9. Disminución o Modificación de la Dotación:	166

