

# ÍNDICE

|                          |    |
|--------------------------|----|
| Prólogo .....            | 9  |
| Presentación .....       | 15 |
| Cuestiones previas ..... | 19 |
| Abreviaturas .....       | 23 |
| In límine .....          | 27 |
| Introducción .....       | 29 |

## Capítulo I

|                                                                 |    |
|-----------------------------------------------------------------|----|
| EL ESTADO ACTUAL DE LA CUESTIÓN .....                           | 43 |
| 1. Aspectos generales .....                                     | 43 |
| 1.1. El estado actual de la cuestión en la doctrina .....       | 57 |
| 1.2. El estado actual de la cuestión en la jurisprudencia ..... | 61 |
| 1.2.1. Jurisprudencia administrativa .....                      | 62 |
| 1.2.2. Jurisprudencia judicial .....                            | 73 |
| 2. ¿Qué es una rama del Derecho? .....                          | 82 |
| 3. Derecho Público y Derecho Privado: límites y tensiones ..... | 84 |
| 4. Síntesis y conclusiones .....                                | 88 |

## Capítulo II

|                                                                            |    |
|----------------------------------------------------------------------------|----|
| LA EDUCACIÓN SUPERIOR COMO SISTEMA<br>DE IMPORTANCIA PARA EL DERECHO ..... | 91 |
| 1. Aspectos generales .....                                                | 91 |

|                                                                                          |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2. Tratamiento internacional .....                                                       | 92  |
| 3. El sistema de educación superior chileno .....                                        | 101 |
| 3.1. ¿Constitución de un sistema? .....                                                  | 101 |
| 3.2. Un sistema constituido por dos subsistemas .....                                    | 103 |
| 3.3. Un sistema constituido por dos subsistemas, al que se accede por otro sistema ..... | 105 |
| 3.4. Ensamblaje de sistemas .....                                                        | 107 |
| 4. La educación superior como sistema de importancia para el Derecho .....               | 108 |
| 4.1. Regulación del funcionamiento de aranceles y vacantes reguladas .....               | 110 |
| 4.2. Regulación de la gratuidad .....                                                    | 110 |
| 4.3. Regulación de aranceles y otros derechos .....                                      | 111 |
| 4.4. Comisión de Expertos para la regulación de aranceles .....                          | 114 |
| 4.5. Regulación de las vacantes de las instituciones de educación superior .....         | 116 |
| 4.6. Deber de otorgar estudios gratuitos y cobros regulados .....                        | 117 |
| 4.7. Infracciones y sanciones por incumplimiento .....                                   | 118 |
| 5. Regulación extra sectorial de la educación superior .....                             | 119 |
| 5.1. Normativa sobre acceso y ejercicio a determinadas profesiones u oficios .....       | 119 |
| 5.2. Legislación laboral: Derecho del Trabajo y la <i>summa divisio iurs</i> .....       | 125 |
| 5.3. Normativa tributaria: un enclave del Derecho Administrativo ..                      | 129 |
| 5.4. Responsabilidad penal de las personas jurídicas .....                               | 130 |
| 6. La “huida del Derecho Administrativo” .....                                           | 133 |
| 7. Síntesis y conclusiones .....                                                         | 137 |

### Capítulo III

#### DISTINCIONES CONCEPTUALES Y NORMATIVA ELEMENTALES .....

|                                                                 |     |
|-----------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Aspectos generales .....                                     | 141 |
| 2. Derecho a la educación .....                                 | 142 |
| 2.1. En el constitucionalismo chileno .....                     | 143 |
| 2.1.1. En las constituciones posteriores a la independencia ... | 143 |
| 2.1.2. En la Constitución Política actual .....                 | 153 |

|                                                                        |     |
|------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2.1.3. En los intentos constitucionales de 2022 y 2023                 | 154 |
| 3. Derecho <i>de</i> la educación                                      | 165 |
| 4. Proposición de concepto de Derecho de la Educación Superior chilena | 173 |
| 4.1. Características                                                   | 173 |
| 4.2. Objeto de estudio                                                 | 175 |
| 5. Politicidad del Derecho                                             | 176 |
| 6. Síntesis y conclusiones                                             | 178 |

#### Capítulo IV

#### PRINCIPIOS DEL DERECHO DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR CHILENA

|                                                                                          |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
|                                                                                          | 181 |
| 1. Aspectos generales                                                                    | 181 |
| 2. Los principios jurídicos en general                                                   | 185 |
| 3. Principios aplicables a la educación superior en el <i>constitucionalismo</i> chileno | 192 |
| 4. En la Constitución Política de 1980                                                   | 194 |
| 4.1. Principio de subsidiariedad                                                         | 194 |
| 4.1.1. Subsidiariedad económica y política                                               | 197 |
| 4.1.2. Subsidiariedad activa y pasiva                                                    | 201 |
| 4.2. Principio de servicialidad del Estado                                               | 208 |
| 4.3. Principio de bien común                                                             | 209 |
| 5. Principios contenidos en las leyes relativas a educación superior                     | 211 |
| 5.1. Principios de la Ley General de Educación                                           | 211 |
| 5.2. Principios de la Ley de Educación Superior                                          | 215 |
| 5.2.1. Autonomía                                                                         | 219 |
| 5.2.2. Libertad                                                                          | 222 |
| 5.3. Principios de la Ley de Universidades Estatales                                     | 227 |
| 6. Principios aplicables a la educación superior existentes en otros cuerpos normativos  | 228 |
| 6.1. Código Civil                                                                        | 228 |
| 6.2. Ley Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado      | 230 |
| 6.3. Ley N° 20.285, sobre acceso a la información pública                                | 231 |
| 6.4. Ley de Bases de los Procedimientos Administrativos                                  | 232 |
| 7. Síntesis y conclusiones                                                               | 235 |

## Capítulo V

### INSTITUCIONALIDAD DEL DERECHO DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR CHILENA . . . . . 237

|                                                                                                                     |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Aspectos generales . . . . .                                                                                     | 237 |
| 2. Ministerio de Educación . . . . .                                                                                | 240 |
| 3. Superintendencia de Educación Superior . . . . .                                                                 | 244 |
| 4. Comisión Nacional de Acreditación . . . . .                                                                      | 258 |
| 5. Consejo Nacional de Educación . . . . .                                                                          | 265 |
| 8. Comité de Coordinación del Sistema Nacional de Aseguramiento de<br>la Calidad de la Educación Superior . . . . . | 269 |
| 9. Consejo de Rectores y Rectores de las Universidades Chilenas . . . . .                                           | 271 |
| 10. Comisión Administradora del Crédito con Aval del Estado . . . . .                                               | 272 |
| 11. Órganos con competencias perimetrales . . . . .                                                                 | 274 |
| 11.1. Contraloría General de la República . . . . .                                                                 | 274 |
| 11.2. Consejo para la Transparencia . . . . .                                                                       | 276 |
| 11.3. Servicio Nacional del Consumidor . . . . .                                                                    | 278 |
| 11.4. Ministerio de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Inno-<br>vación . . . . .                                   | 284 |
| 11.5. Agencia Nacional de Investigación y Desarrollo . . . . .                                                      | 288 |
| 11.6. Ministerio del Trabajo y Previsión Social . . . . .                                                           | 289 |
| 11.6.1. Servicio Nacional de Capacitación y Empleo . . . . .                                                        | 289 |
| 11.6.2. Chile Valora . . . . .                                                                                      | 291 |
| 11.7. Servicio Nacional de Migraciones . . . . .                                                                    | 292 |
| 11.8. Corporación de Fomento de la Producción . . . . .                                                             | 293 |
| 12. Fisonomía del sistema de educación superior chileno . . . . .                                                   | 294 |
| 13. Síntesis y conclusiones . . . . .                                                                               | 298 |

### CONCLUSIONES . . . . . 303

|                                                                 |     |
|-----------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Aspectos generales . . . . .                                 | 303 |
| 2. Cuestiones de fondo . . . . .                                | 305 |
| 3. Desafíos del sistema de educación superior chileno . . . . . | 315 |

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| Proposiciones . . . . . | 325 |
|-------------------------|-----|

|                      |     |
|----------------------|-----|
| Respuestas . . . . . | 327 |
|----------------------|-----|

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| Agradecimientos . . . . . | 329 |
|---------------------------|-----|

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| <b>Bibliografía</b> ..... | 333 |
| • Doctrina .....          | 333 |
| • Normas chilenas .....   | 341 |
| • Documentos .....        | 344 |
| • Jurisprudencia .....    | 345 |
| – Administrativa .....    | 345 |
| – Jurisdiccional .....    | 345 |
| • Proyectos de ley .....  | 346 |
| • Sitios WEB .....        | 346 |

